

六
典
通
考

六典通考卷八十三

湖西閻鎮珩輯

荒政考

歷代荒政

古者年不順成自天子至於諸侯食不舉樂車不雕幾
城郭宮室不修君親巡方卿參告籩所謂大祲之禮是
也傳曰一穀不升謂之嗛二穀不升謂之饑三穀不升
謂之饑四穀不升謂之康五穀不升謂之大祲君食不
兼味臺榭不塗弛侯廷道不除百官布而不制鬼神禱
而不祀凡此者所以敬生人之命而答陰陽之譴也自
上世堯湯之聖兢兢業業猶不能無水旱顧以反躬罪

已消患無形後世稱焉尙書記黎民阻飢命棄作稷播
時百穀其詳見於生民之詩至成周而大司徒以荒政
聚萬民其在他官則太宰有喪荒之式小行人有凶荒
之書遣人別掌縣都之委積以待凶荒有司預備於未
然而使百姓終身無菜色之憂故曰三代有荒歲無荒
民其以此乎及周宣王中興遭旱自傷而有雲漢之詩
百姓流亡還復安集於是其臣作鴻雁之篇幽厲以後
天降喪亂饑饉荐臻天子下而告糴於列國魯之嚴公
亦使其臣臧孫辰以鬯圭玉磬告糴於齊然方是時同
盟之侯救災恤鄰猶存古義晉閉秦糴君子非之自茲
以來水旱蟲螟史不絕書至無麥無禾而民病斯極矣

齊有管子始爲輕重斂散之法以紓民因其後晏子說
景公稅郊興發以補不足國人大悅陳氏陰謀取齊以
家量貸以公量收一國歸之如流水焉魏李悝相文侯
祖述管子之法豐則斂穀飢則平糶文侯行之國以富
強及其孫惠王河內告飢移民河東移粟河內自以爲
盡心爲國而孟子譏焉蓋古王者之立制也約三十年
以爲通必有九年之蓄無三年之蓄曰急無一年之蓄
曰國非其國春秋以來古制盡壞有能活民於流殍之
中人主卽不勝沾沾自喜其實苟且補苴一時之小惠
無足多也漢之武宣號爲英主觀其數下詔書賑恤流
民亦不過梁惠王之故智而史冊特書以爲美談唐自

武德訖於開元關中之粟不足以供萬乘閒遇凶歉輒幸洛都故當時有逐糧天子之諺及明皇溺於宴安不復東行歲增轉漕以濟缺乏而和糶之名興焉若夫壽昌之常平戴胄之義倉富弼之安流民趙抃之救越災自後世言之皆稱良法然比之三代聖王之仁政抑已末矣君子相時而立制世變愈甚人心愈乖故其權宜以補揀也不能盡泥於古要在使民粗遂其生無爲大亂之倡而已荒禮已見聯事考常平義倉傳之委積茲特依大司徒十二政編次爲目條繫史傳於後述歷代荒政四卷雜論一卷

大司徒以荒政十有二聚萬民一日散利

救飢之政十有二品散利貧種食地

鄉師以歲時巡國及野而賙萬民之糶阨以王命施惠歲時

者隨其事之時不必四時也艱阨飢乏也

旅師掌聚野之鋤粟屋粟閉粟而用

之以質劑致民平頒其興積施其惠散其利而均其政令而

爲若聲之誤也若用之謂恤民之糶阨委積於野如遺人于鄉里也以質劑致民案入稅者名會而食之興積所興之積謂三者之粟也平頒之不得徭煩有多少縣官徵聚物曰興今云軍興是也是粟縣師徵之旅師斂之而用之以期衣食日惠以作事業曰利均其政令者皆以國服爲之息

司救凡歲時有天患民病則以

節巡國中及郊野而以王命施惠天患謂災害也節旌節也施惠明恤也倉

人辨九穀之物以待邦用若穀不足則止餘法用有餘則藏

之以待凶而頒之詳邦計考宋公子鮑禮於國人鮑昭公庶弟文公也宋

飢竭其粟而貸之鄭子展卒子皮卽位代父爲上卿於是鄭飢

而未及麥民病子皮以子展之命餼國人粟戶一鐘在喪故以父命

地六辭四
斗日鐘

是以得鄭國之民故罕氏常掌國政以爲上卿宋

司城子罕聞之曰鄰於善民之望也

民亦望君爲善

宋亦飢請於平

公出公粟以貸使大夫皆貸司城氏貸而不書施而不德爲大夫

之無者貸宋無飢人叔向聞之曰鄭之罕宋之樂其後亡者

也二者其皆得國乎

得掌國政

楚大飢庸人率羣蠻以叛楚楚

子自廬以往振廩同食

往往伐庸也振發也廩倉也同食上下無異饑也

吳闔閭

在國天有災厲親巡孤寡而供其困乏在軍熟食者分而後

政食 齊景公之時飢晏子請爲民發粟公不許當爲露寢

之臺晏子令吏重其賃遠其兆徐其日而不趣三年臺成而

民振故上悅乎游民足乎食君子曰政則晏子欲發粟與民

而已若使不可得則依物而偶於政 衛公叔文子卒其子

成請證君曰昔者衛國凶飢夫子爲粥與國之餓者是不亦

惡乎

君靈公也

孟子齊飢陳臻曰國人皆以夫子將復爲發棠

殆不可復

棠齊邑也孟子嘗勸齊王發棠邑之倉以賑貧窮

漢文帝六年大旱蝗發倉庾以賑民飢武帝卽位河內失火上使汲黯往視之還報曰臣過河內河內貧人傷水旱菑餘家或父子相食臣謹以便宜持節發河內倉粟以賑貧民請歸節伏矯制擧上賢而釋之元狩三年舉吏民能借貸貧民者以名聞四年山東水災民多飢乏遣使虛郡國倉廩以振貧民不足又募豪富人假貸尙不能救乃徙貧民於關以西及充朔方以南新秦中七十餘萬口衣食皆仰給縣官數歲貸與產業元鼎二年大水關東餓死者以千數詔曰今水潦

移於江南迫隆冬至朕懼其飢寒不活江南之地火耕水耨

燒草下水種稻草與稻並生高七八寸因悉芟去復下水灌之草死獨稻長所謂火耕水耨

方下巴蜀之

粟致之江陵遣博士中等分循行諭告所抵無令重困也

吏民有賑救飢民免其戾者具舉以聞元鳳三年詔曰迺者

民被水災頗匱於食朕虛倉廩使使者賑困乏其止四年毋

漕本始四年詔今歲不登已遣使者貸賑困乏令丞相以下

至都官令丞京師諸署之令丞上書入穀輸長安倉助貸貧民地節

三年詔流民還歸者假公田貸種食初元元年六月以民疾

疫省苑馬以賑困乏九月關東郡國十一大水飢或人相食

轉旁郡錢穀以相救食貨志云天下大水關東十一郡尤二甚減關中卒五百人轉穀賑貸田乏

年詔曰歲比災害民有菜色慘怛于心已詔吏虛倉廩開府

庫賑救河平四年賑貸瀕河郡水傷不能自存者避水他郡

縣所在冗食者

冗散粟食使生活不占著戶給役使也

謹選以文理無令失職

鴻嘉四年渤海清河河溢被災者賑貸之哀帝卽位詔曰迺

者河南潁川郡水出流殺人民敗壞廬舍已遣光祿大夫循

行舉籍賜死者棺錢八三千元始二年郡國大旱蝗青州尤

甚民流亡安漢公四輔三公卿大夫吏民爲百姓困乏獻田

宅者二百三十人以口賦貧民遣使者捕蝗民捕蝗詣吏以

石斗受錢賜死者一家六尸以上葬錢五千四尸以上三千

二尸以上二千罷安定呼池苑以爲安民縣

具民政篇

後漢建武六年詔曰往歲水旱蝗蟲爲災穀價騰踊其令郡

國有穀者給粟高年鰥寡孤獨篤癯及無家屬貧不能自存

者如律二千石勉加循撫無令失職

伏湛傳更始立以爲平原太守時倉卒兵起天

下驚擾而湛獨晏然謂妻子曰夫一穀不登國君微勝今民皆飢奈何獨飽乃共食粗糲悉分奉祿以賑鄉里來客者百

餘家永平十八年詔曰自春已來時雨不降宿麥傷旱秋種未

下其賜天下鰥寡孤獨篤癯貧不能自存者粟人三斛章帝

卽位初年牛疫京師及三州大旱詔以見穀賑給貧人和帝

永元五年詔曰去年秋麥入少恐民貧不足其上尤貧不能

自給者戶口入數往者郡國上貧民以衣履釜鬻爲贖而豪

右得其饒利詔書實覈欲有以益之而長吏不能躬親反更

呼召聚會令失農作愁擾百姓若復有犯者二千石先坐遣

使者分行舉實流冗開倉賑粟三十餘郡八年詔賑貸并州

四郡貧民十一年遣使循行郡國稟貸被災害不能自存者

十二年詔貸被災諸郡國種糧賜下貧鰥寡孤獨不能自存者及郡國流民賑貸燉煌張掖五原民下貧者穀舞陽大水賜被水尤貧者穀人二斛十三年詔貸張掖居延朔方日南貧民及孤寡羸弱不能自存者九月詔曰荊州比歲不節今茲淫水爲害餘雖頗登而多不均浹其令天下貧民假種食皆勿收債十四年詔貸張掖居延燉煌五原漢陽會稽流民下貧穀各有差安帝卽位詔宿麥不下賑賜貧民永初二年遣光祿大夫樊準呂倉分行冀兗稟貸流民元初二年詔稟三輔及并涼六郡流冗貧人京師旱河南及郡國十九蝗詔三司既不奏聞又無舉正欺罔罪大方今盛夏且復假貸以觀厥後其務消災疫安輯黎元建光元年秋京師及郡縣二

十九兩遣光祿大夫案行賜死者錢人二千延光元年京師及郡國二十七雨水大風殺人賜壓溺者年七歲以上人錢二千其敗壞廬舍失亡穀食粟人三斛永建三年京師地震漢陽地陷詔實賑傷害者賜年七歲以上人錢二千一家被害郡縣爲收斂遣光祿大夫按行漢陽及河內魏郡陳留東郡稟賦貧人陽嘉元年詔稟甘陵貧人大小口各有差二年詔吳郡會稽飢荒貸人種糧永和四年太原郡旱民庶流冗遣光祿大夫案稟貸第五訪遷張掖太守歲飢粟石數千訪乃開倉賑給以救其餓吏懼譴爭欲上言訪曰若上須報是棄民也太守樂以一身救百姓遂出穀賦人順帝璽書嘉之建和元年荆揚二州人多餓死遣四府掾分行賑給永興元年郡國三十二蝗河水溢百姓飢窮流冗道路至有數十萬戶冀州尤甚詔在

所賑給乏絕安慰居業二年詔曰蝗災爲害水變仍至五穀不登人無宿儲其令所傷郡國種蕪菁以助人食永壽元年司隸冀州飢人相食敕州郡賑給貧弱若王侯吏民有積穀者一切貸得十分之三以助稟貸其百姓吏民以見錢雇直王侯須新租逋償六月洛水溢南陽大水詔壞敗廬舍失亡穀食尤貧者稟人二斛

韓詔爲瀛長流民入縣界者求索衣糧甚厚詔開倉賑之稟貲萬餘戶注

者爭謂不可詔曰長河溝壑之人而以此伏罪含笑入地矣太守素知詔名德竟無所坐延熹九年豫州

飢死者什四五有滅戶者遣三府掾賑稟之永康元年六州

大水渤海溢詔州郡溺死者七歲以上人錢二千一家被害

者悉爲收斂其亡失穀食稟人三斛興平元年三輔大旱自

四月至七月時一斛穀五十萬豆麥一斛二十萬人相食啖

白骨委積帝使侍御使侯汶出太倉米豆爲飢人作糜粥經日而死者無數帝疑賦恤有虛迺親於御坐前量試作糜迺知非實使侍中劉艾出責有司尙書令以下奏收汶考實詔杖五十自後多得全濟

魏黃初二年冀州大蝗歲飢使尙書杜畿持節開倉廩賑之五年冀州復飢遣使賑如舊六年春遣使者巡行沛郡問民間疾苦貧者悉賑貸之景初元年冀充徐豫民遇水遣侍御循行沒溺死亡及失財產者在所開倉賑救

吳赤烏三年民飢詔開倉廩以

賑貧民

晉泰始四年青徐兗豫大水伊洛溢合於河開倉賑之永平八年地震詔發倉廩賑雍州飢人太興元年江東三郡飢遣

使賑給之二年三吳大飢死者以百數吳郡太守鄧攸輒贖倉廩賑之孝武時黃門侍郎虞戩桓彝開倉廩賑給并省眾役咸康二年揚州會稽饑開倉賑給隆和元年賜貧乏者米人五斛陶回爲吳興太守時人飢穀貴三吳尤甚詔欲聽相使相齎買齊必遠流北海聞此將窺疆場不如開倉廩以賑之乃不待報輒開倉及割府郡軍資數萬斛米以救乏絕一境獲全既而詔會稽吳郡依回賑恤

宋元嘉十二年丹陽淮南吳興義興大水以徐豫南兗三州

會稽宣城二郡米數百萬斛賜五郡遭水民沈演之傳東諸郡大水民人飢

僅吳興義興及吳郡之錢塘升米三百以演之及尚書祠部郎江邃巡行拯卹乃開倉廩以賑飢民民有生子者口賜米

一二十年諸州郡水旱傷稼民大飢遣使開倉賑卹給賜糧

種明年正月尤弊之處遣使就郡縣隨宜賑卹凡欲附農而

種糧匱乏者並給貸二十九年詔曰經寇六州居業未能仍
值災澇饑困薦臻可速符諸鎮優量救卹大明元年吳興義
興大水民飢遣使開倉賑卹二年詔曰去歲東土多經水災
春務已及宜加優課糧種所須以時貸給七年詔曰近災精
亢序苗稼多傷今二麥未晚甘澤頻降可下東境郡勸課懇
殖尤弊之家量貸麥種十月詔曰雖秋澤頻降而夏旱嬰弊
可卽開行倉並加賑賜八年詔曰去歲東境偏旱田畝失收
使命來者多至乏絕或下流窮穴頓伏街巷朕甚閔之可出
倉米付建康秣陵二縣隨宜贍恤若溫拯不時以至捐棄者
嚴加糾劾通典元嘉中三吳水潦穀貴人飢彭城王義康立
議以東土災荒人凋穀踊富商蓄米日成其價宜
班下所在隱其虛實令積蓄之家聽罷一年儲餘者使
糶貸爲調平價此所謂常道行于百代權宜州於一時也

齊永明六年詔吳興義興水潦被水之鄉賜痾疾篤癘口二
斛老疾一斛小口五斗八年詔吳興水潦過度開所在倉賑
賜

後魏神瑞二年詔曰古人有言百姓足則君有餘未有民富
而國貧者也頃者以來頻遇霜旱年穀不登百姓飢寒不能

自存者甚眾其出布帛倉穀以賑貧窮

崔浩傳秋穀不登太宗使人問浩曰今既

餽口無以至來秋來秋不熟將如之何浩對曰可備窮下之
戶諸州就穀若來秋無年可更圖也太宗從之于是分民詣
山東三州食出倉穀泰常八年歲饑詔所在開倉賑給神麩
以廩之來年遂大熟

四年定州民飢詔啟倉以賑之眞君元年州鎮十五民飢開
倉賑卹九年山東民飢賑之興安元年詔以營州蝗開倉賑
卹太安三年州鎮五蝗民飢使使者開倉賑之五年詔曰六

鎮雲中高平二雍秦州徧遇災旱年穀不收其遣開倉廩以賑之有流徙者諭還桑梓和平五年詔以州鎮十四去歲蟲水開倉賑恤天安元年州鎮十一旱民飢開倉賑恤皇興二年州鎮二十七水旱開倉賑恤四年詔州鎮十一民飢開倉賑恤延興二年安州民遇冰雹賑恤九月詔以州鎮十一水開倉賑恤三年詔諸倉囤穀麥充積者出賜貧民是歲州鎮十一水旱開倉賑恤四年州鎮十三大饑開倉賑之太和元年雲中饑開倉賑恤二年州鎮二十餘水旱民飢開倉賑恤三年雍州民飢賑恤四年州鎮十八水旱民飢賑恤五年詔州鎮十二民飢開倉賑恤七年冀定二州民飢詔郡縣爲粥于路以食之定州上言爲粥給飢人所活九十四萬七千餘

口冀州上言爲粥給飢民所活七十五萬一千七百餘口十

有二月詔州鎮十三民飢開倉賑恤八年州鎮十五水旱民

飢遣使者巡行問所疾苦開倉賑恤十年汝南潁州大飢開

倉賑恤十有一年詔肆川之雁門及代郡民飢開倉賑恤六

月秦州民飢開倉賑恤七月詔曰今年穀不登聽民出關就

食遣使者造籍分遣去畱所在開倉賑恤九月詔曰去夏以

歲旱民飢須遣就食舊籍雜亂難可分簡故依局割民閱戶

造籍欲令去畱得實賑貸平均然乃者以來猶有餓死衢路

無人收識良由本部不明籍貫未實廩恤不周以至於此朕

聞用慨然可重遣精檢勿令遺漏

食貨志京都民飢加牛疫公私闕乏詔聽民就豐行者十五六道路給糧粟所在贍養之遣使者時省察畱業者令主司審覈開倉賑貸其不自存者悉檢集爲粥於街衢以

敬其困然主者時京都大飢韓麒麟表陳時務曰自承平日不明多餓死者久競相矜夸車服第宅奢情無限喪葬婚娶爲費實多耕者日少田有荒蕪穀帛罄於府庫實貨盈于市里飢寒之本實在於斯愚謂凡珍玩之物皆宜禁斷吉凶之禮備爲格式制天下男女計口受田宰司四時巡行臺使歲一按檢勤相勸課嚴加賞罰數年之後必有盈贍雖有災凶免於流亡矣臣所統齊州租粟纔可給俸略無入倉脫有戎役或遭天災無所取濟可減絹布增益租穀年豐多積歲儉出賑官有宿積民無荒年矣十二年二雍豫三州民飢開倉賑恤十三年州鎮十五大飢詔所在開倉賑恤高閭表曰王畿之內頗爲少雨關外諸方禾稼仍茂一歲不收未爲大損竊以北鎮新徙

家業未就思親戀本人有愁心可寬其往來頗使欣慰開雲
中馬城之食以賑恤之察畿甸之民飢甚出靈丘下館之粟
以救其乏使幽定安并四州之租隨運以溢其處開關弛禁
薄斂賤糶隨豐逐食貧富相贍可以免度凶年不爲患苦二
十年西北州郡旱儉遣侍臣循察開倉賑恤李元忠爲光州
刺史時州郡災
儉人皆菜色元忠表求賑貸至秋徵收報聽用萬石元忠以
爲萬石給人計一家不過升斗耳遂出十五萬石賑之事訖
表陳朝世宗卽位州鎮十八水民飢分遣使者開倉賑恤景
明元年北鎮飢遣楊播巡撫賑恤是歲州鎮十七大飢開倉
賑恤正始四年燉煌及司州民飢並開倉賑恤永平二年詔
武鎮飢開倉賑恤三年詔冀定二州旱儉開倉賑恤延昌元
年以頻水旱百姓飢弊分遣使者開倉賑恤二月州郡十一

大水詔賑恤以京師穀貴出倉粟八十萬石賑貧者詔天下

有粟之家供年之外悉貸飢民六月詔曰去歲水災今春炎

旱百姓飢餒救命靡寄雖經蠶月不能養續今秋輸將尙書

嚴勒諸州量民資產明加檢校以救艱弊庚辰詔出太倉粟

五十萬石以賑京師及州郡飢民二年六鎮大飢開倉賑恤

四月以絹十五萬匹賑恤河南郡飢民六月青州民飢開倉

賑恤三年青州又飢復賑恤明帝熙平元年夏四月以瀛州

民飢開倉賑恤二年幽冀滄瀛四州大飢遣長孫穉等巡撫

百姓開倉賑恤光州飢亦如之崔逸爲光州刺史時災儉人多飢死逸欲以倉粟賑給而

所司懼罪不敢逸曰百姓不足君孰與足以倉粟賑給而

心遂出粟然後申表臨王或以爲宜貸二萬詔聽二萬逸出

粟後其老小殘疾不能自活者煮粥餼之得濟者萬數帝聞而善之神龜元年幽州大飢民死

者三千七百九十九人詔刺史趙邕開倉賑恤

元徽除并州刺史州界夏

霜禾稼不熟民逃散徵糧開倉賑之文武咸諫止徵曰昔汲長孺郡守耳尚開倉救民災况我皇家親近受委大藩豈可拘法而不救民先天平三年秋并肆汾建晉泰陝東雍高汾給後表肅宗嘉之

九州霜旱民飢流散四年春詔所在開倉賑恤之

薛真度爲涿州刺史

州大飢真度表曰去歲不收飢饉十五今又災三尺民人萎餒臣輒別出州倉米五十斛爲粥救其甚詔曰真度所表有憂濟百姓之意陳郡儲粟雖不多可分贍尚書量賑以聞

北齊河清四年詔給西兗梁滄趙州司州之東郡陽平清河武都冀州之長樂渤海遭水潦之處貧下戶粟各有差家別斗升而已又多不付

後周建德三年詔往歲年穀不登民多乏絕令公卿道俗凡有貯積粟麥者準口聽畱外盡糶四年岐寧二州民飢開倉

賑給

隋文帝時山東頻年霖雨杞宋陳亳曹戴譙潁等諸州達於滄海皆困水災開皇十八年遣使將水工巡川源發隨近丁

疏導之困乏者開倉賑給前後用穀五百餘石自是頻有年

矣張須陀爲齊郡丞歲飢穀米踊貴須陀開倉賑給官屬咸曰須待詔勅不可擅與須陀曰百姓有倒懸之急如待報

至當委溝壑矣先開倉而後上狀煬帝不責也房景遠爲齊州主簿歲設粥通衢存濟甚眾平原劉郁經齊充遇劫賊

將殺之郁呼曰齊州房主簿是我姨兄賊曰我食彼粥得活何忍殺其親遂還郁衣物蒙活者二十餘人

唐貞觀二年山東旱遣使賑恤飢民鬻子者出金寶贖還之

十一年詔水災碓州諸縣百姓漂失資產乏絕糧食者宜令

使人量以義倉賑給賜遭水旱之家帛十五匹半毀者八匹

十五年建州言去秋鼠災損稼發義倉賑之十七年汝南州

旱開倉賑給十八年穀襄豫荆徐梓忠縣宋毫十州言大水
並以義倉賑之十九年易州言去秋水害稼開義倉賑給之
二十一年萊州螟發倉賑之絳陝二州旱詔賑貸二十二年
詔建州去秋蝗以義倉賑貸又詔泉州去秋蝗及海水泛溢
開義倉賑貸瀘州交州越州渝州徐州水戎州鼠傷稼開州
萬州旱通州秋蝗損稼並賑貸種食儀鳳四年東都飢官出
糴米以救飢人王方慶為肅州刺史蝗獨不至其境鄰郡民
皆重糴走之乃出錢作水碓薄其直以濟飢
瘠起舍數十萬楹居之全活甚眾 永隆元年洛州飢減價官糶以救飢人景
龍三年制發倉廩賑飢人員半千為武陟尉屬歲旱飢縣令
殷子良赴州半千便發倉廩以給
飢人刺史郭齊宗囚而按之時薛元超為河北道存撫使謂
齊宗曰公之民不能救而使惠歸一尉豈不愧乎遂令釋之
開元二年敕曰三輔近地幽隴之間頃緣水旱素不儲蓄嗷

嗷百姓已有飢者宜令使臣分道馳往指宣朕意灼然乏絕者速以當處義倉量事賑給如不足兼以正倉及永豐倉米充仍令節減務救懸絕者又救年歲不稔有無須通所在州縣不得閉糴各令當處長吏簡較六年詔曰閒者河北河南頗非善熟人間糧食固應乏少頃雖分遣使臣巡問猶慮鮮獨不能自存凡立義倉用爲歲備今舊穀向沒新穀未登宜開彼困儲時令貸給況京坻轉積歲月滋壞因而變造爲利宏多將以散滯取贏理財均施所司明作條件俾便公利八年河南淮南江南頻遭水旱遣張旭等分道賑恤華州刺史竇思仁奏乏絕戶請以永豐倉賑給從之十二年詔蒲同兩州自春偏旱貧下少糧宜令太原倉出十五萬石米付蒲州

永豐倉出十五萬石米付同州減時價十錢糶與百姓十五年冀州幽州莫州大水河水泛溢漂損居人室宇及稼穡並以倉糧賑給之制曰河北州縣水災尤甚言念蒸人何以自給宜令所司量支東都租米二十萬石賑給

盧從愿爲河北宣撫處置使發

倉粟賑飢民

二十一年關中久雨害稼京師飢詔出太倉粟二百

萬石給之二十二年懷衛邢相等五州乏糧遣人巡問量給種子敕應給貸糧本州錄奏待敕到三口以下給米一石六口以下兩石七口以下三石給粟準米計折二十九年制曰承前有遭損之州皆待奏報然後賑給尙慮道路應遠往復淹滯今後若有損處應須賑給令州縣長官與採訪使勘會量事給訖奏聞天寶十二載京城霖雨米貴令出太倉米十

萬石減價糶與貧人十三載秋霖雨六十餘日京城垣屋頽壞殆盡物價暴貴人多乏食令出太倉米一百萬石開十場賤糶以濟貧民十四載詔曰爰自二載稍異有年粟麥之間或聞未贍比開倉賤糶以濟時須雖且得支持而價未全減今更出倉務令家給太倉出一百萬石付京兆府與諸縣糶每斗減時價十文河南府畿縣出二十萬石太原府出三十萬石滎陽臨汝等郡各出粟二十萬石河內郡出米十萬石陝郡出米二萬石并每斗減時價十文糶與當處百姓應緣開場差官分配多少令採訪使各自句當其太倉含嘉出粟兼令監倉使與府縣計會處分其率先同官華原等與中部郡地近准諸縣例數便於中部請受其餘縣有司准此又詔

天下府縣百姓去載有損仰所由審勘除有倉糧之外仍便據籍地頃畝量與種子京兆府及華陽馮翊扶風等郡須別優矜有乏少種子者仰每鄉量宜准給乾元三年米貴斗至五百文多餓死令中使於西市煮粥以飼餓者大曆四年自夏四月連雨至八月京城米斗八百文官出米二萬石減估而糶以惠貧民興元元年詔曰歷河朔而至太原自淮沂而被洛汭蟲螟爲害雨澤愆時其宋亳淄青澤潞河東常冀幽州易定魏博等八節度管內各賜米五萬石河陽東都畿二節度管內各賜三萬石所司卽搬運於楚州分付各委本道領受賑給江淮之間連歲豐稔迫於供賦頗亦傷農收其有餘濟彼不足宜令度支於淮南浙江東西道加價和糶米三

五十萬石差官搬運於諸道減價出糶

秦惠田曰開元以後始有和糶之名大抵

取以充他用不復爲凶荒平糶之計其始也官出錢民出穀民無科抑之累官有儲蓄之利故云和糶及其弊也善價不及鄉閭美利皆歸司局配戶勒限甚於賦稅此白居易所以上有害無利之疏也宋時養兵之費愈增和糶之名亦愈繁然糶於官者多則藏於民者少凶歉卽無以接濟而官吏抑配括索之弊又有不可勝言者故和糶特籌國用之一法而未必便於農也德宗此

貞元元年賑貸諸道將士百姓昭義

河東成德幽州義武魏博奉誠晉慈隰宣武平盧汴滑河陽

東都畿汝州諸軍節度合賑米四十七萬石時蝗旱之後牛

多疫死諸道節度韋皋李叔明等咸進耕牛給事中袁高請

量三兩戶共給牛一頭以濟農事從之四年詔諸州遭水旱

委長吏貸種

詔曰今茲吾人迫以荒饑糶去并糶乞可途路

鄭閭依然煙火斷絕種餉既乏農耕不興若東作愆期西成何望京兆府百姓并宜賜種子二萬石同華州各賜三千石陝虢兩州賜四千石委州長吏卽與度支計會

請受差公清仁植之吏與縣令親至村闕隨便給付諸倉所有遠年粟麥宜令節度更分二萬石京兆尹卽差官逐便搬載賑賜貧人務令均給全活流庸

六年麥不登賜京兆府種五萬石八年詔賜遭水縣乏絕戶米三十萬石九年詔州府不得輒有閉糴委鹽鐵使及觀察使訪察聞奏十三年河南府上言當府旱損請借含嘉倉粟五萬石賑貸可之十四年旱儉出太倉粟賑貸詔曰蒸庶之間米價稍貴苟利於人所宜通濟今令度支出官米十萬石於街東西各五萬石每斗賤較時價糶與百姓又令賑給京兆府百姓麥種三萬石十月以歲凶穀貴出太倉粟三十萬石開場以糶又出東都含嘉倉粟七萬石惠河南飢民十五年出太倉粟十八萬石糶京畿諸縣十八年秋蔡申光三州春水夏旱賜帛五萬段米十萬石鹽三千

石

時陸贄請賑帝曰淮南缺賦不
宜賑贄曰宣人負我無我負人

永貞元年久雨京師鹽貴

出庫鹽一萬石以惠飢民憲宗卽位敕申光蔡陳許兩道比

遭亢旱宜加賑恤申光蔡賑米十萬石陳許五萬石元和元

年命禮部員外郎裴汶以米十萬石賑給浙東四年渭南縣

水暴溢漂損廬舍二百一十三戶秋田十六頃溺死者六人

命京兆府發義倉賑給詔淮南揚楚滁三州浙西潤蘇常三

州今年歉旱尤甚米價殊高宜以江西南鄂岳荆南等使

折糴米三十萬石賑貸淮南道三州三十萬石浙西道三州

恐米來遲不救宜委淮南浙西觀察各以當道軍運米據數

給旱損人戶節級作條件賑貸淮南李吉甫浙西韓舉躬親

部署令刺史縣令切加句當使此米必及飢人如賑貸三州

之外可及諸州亦聽量使宜處置待江西等道折糴和糴米

到各處依數收管

遣使將行憲宗戒之日朕宮中用帛一疋皆計其數惟賑恤百姓則不計所費卿當

體此

六年制曰舊穀已盡粟麥未登尙不足于食陳豈有餘

于播種京兆府宜以常平義倉粟二十四萬石貸借百姓其
諸道府州有乏少糧種處亦委所在官長用常平義倉糧借
貸淮南浙西宣歙等道四年賑貸並且停徵容至豐年然後
填納七年詔去秋旱歉賑京畿粟三十萬石其元和六年春
賑貸百姓粟二十四萬石並宜放免九年制曰去歲旬服氣
序愆和夏屬驕陽秋多沍雨三農爽候五稼不滋百姓所欠
歷年稅斛等項並宜赦免仍以常平義倉斛斗三十萬石委
京兆條疏賑濟如不足卽以元和七年諸縣所貯折糴斛斗

添給委京兆官差揮清幹官逐處給付使無所弊將我詔意
戒之以擾授之以仁四月詔出太倉粟七十萬石開六場糶
之并賑貸外縣百姓至秋熟徵納便于外縣收貯以防水旱
十一年徐宿饑賑粟八萬石十二年京畿及陳許飢詔鄭滑
觀察使以估糶官粟救之又詔出粟二十五萬石分兩街降
估出糶九月詔曰諸道應遭水州府河中澤潞河東幽州江
陵府等管內及鄭滑滄景易定陳許晉隰蘇襄復台越唐隨
鄆等州人戶宜令本州厚加優恤仍各以當處義倉斛斗據
所損多少量事賑給詔具數奏聞十四年東都畱守上言河
南府汝州百姓飢詔貸河南府粟五萬石汝州二萬石

崔悛
為湖

南都團練觀察使舊法豐年貿易不出境鄰部災荒不相恤
悛至謂屬吏曰此非人情也無使閉糶以重困鄰民自是糶

貨流

長慶二年陳許水災賑粟五萬石詔江淮諸州旱損頗

多米價踴貴宜委淮南浙西東宣歙江西福建等道觀察使
各取常平義倉斛斛減價出糶又命以絹二百疋賑京師東
西市窮乏者四年詔京城米穀翔貴百姓乏食夏麥未登須
有救恤宜出太倉陳粟四十萬石委度支京兆府類會減價
于東西街置場出糶其價錢仍司府收貯至秋收糶又救京
城米價稍貴須有通變以便公私令戶部應給百官俸料中
一半合給疋段者迴給官中所糶粟每斗折錢五十文其疋
段委別收貯至冬糶粟填納太倉人以爲便太和二年詔曰
山東降災淫雨泛濫諸州遭水損田苗壞廬舍處宜委所在
吏切加訪恤不能自濟者發義倉賑給三年詔去歲水損處

鄆曹濮青淄德齊等三道宜各賜米五萬石兗海三萬石並以入運米在側近者逐便速與搬運四年許州上言去年六月被水詔宣慰使李珣與本道勘會人戶實水損每人量給米一石其當戶人多亦不過五石令度支逐便支送八月舒州上言太湖宿松望江等縣水泛漲沒百姓產業計六百八十二戶人皆就高避水飢貧無食詔以義倉賑給四年太原飢賑粟三萬石京畿河南江南荆襄鄂岳湖南等道大水害稼出官米賑給五年太原旱賑粟十萬石劍南東西兩州水遣使宣撫賑給六年蘇湖水賑米二十二萬石以常平義倉斛斗給浙西丁公著奏杭州八縣災疫賑米七萬石

戶部侍郎庚敬

休奏兩州米價騰貴百姓流亡請糶
兩州闕官職田賑米以救貧人從之七年旱詔京兆府河中

等九州府宜賜粟五十六萬石並以常平義倉及所糴斛斛充無本色者以運米折給委本州府長吏差官吏宣賜八年詔江淮浙西等道仍歲水潦遺殿中侍御史任畹馳往慰勞以比年賑貸多爲奸吏所欺惠不及下宜委所在長吏以軍州自貯官倉米減半價出糴如無貯蓄處卽以常平義倉米出糴又詔諸道飢疫處軍糧蓄積其屬度支戶部雜穀並令減價出糴開成元年詔同州賜穀六萬石河中府絳州共十萬石委度支戶部以見貯粟麥充賜鹽鐵轉運使奏江淮諸州人將阻飢請來年運米數內量留收貯春夏飢乏減價出糴收其直待熟償之詔留嘗運米三十萬石三年詔淄青兗海鄆曹濮去秋蝗蟲害物以當處常平義倉斛斗速加賑救

京兆府諸州府有蝗蟲米穀貴處亦宜以常平義倉及側近
官中所貯斛斗量加賑恤四年滄景節度使劉約奏請義倉
粟賑遭水百姓詔先給後奏敕有明文劉約所奏已爲遲晚
宜速賑貸大中九年旱遣使巡撫淮南發粟賑民

後唐同光四年詔曰郊甸之內時物踴貴聞自陝以西積年
時熟縱未能別備貢輸亦宜廣通和糴仰所在長吏切加檢
御以濟往來推救災恤患之心明奉國憂人之道又京圻之
內公私貯蓄及多收藏未肯出糶更俟厚價頗失眾情宜令
中書門下條疏應在京及諸縣有貯斛斗並令減價出糶以
濟公私其年明宗在鄴奏深冀諸州縣流亡飢饉戶一千四
百乞鄴都倉儲借貸濟民長興元年制曰諸州府或經水旱

災診恐人戶缺少餼糧宜令逐處取去年納到新好屬省斛
斗各加賑貸秋收日徵納宋州奏準詔賑貸粟萬石青州賑
糧一萬四百一十九石三年內出御劄示百僚曰今年州府
遭水潦處已下三司各指揮本州府支借麥種及等第賑貸
斛食仰逐處長吏切加安存不得輒有差使三年樞密使范
延光趙延壽奏今秋宋亳穎等州水災甚民戶流亡粟價暴
貴臣等量欲與本州官倉斛斛依時佑出糶以救貧民兼大
水之後頗宜宿麥窮民不便種子亦望本州據民戶等第支
借麥種自十石至三石候來年收麥據原借數納官從之

後晉天福六年齊魯民飢詔充青鄆三州發管內倉糧賑貸
七年開封府奏準宣給糧二萬石賑諸縣貧民詔遣供奉官

馬延翰雒京賑恤飢民仍宣河南府差大將量將米豆往諸山谷稜散給人戶

周廣順元年敕天災流行分野代有苟或閉糶豈是愛人宜令沿淮渡口鎮舖不得止淮南人糶戶年齊州言禹城縣水民飢流亡見固河倉有濮糧五萬二千餘斛欲賑貸敕諸邑畱二三千斛給巡檢職員餘並賑貸貧民三年敕膳部員外郎劉表徵往兗州開倉減價糶粟以水害稼救飢民也單州刺史劉禧言滄州歲餘軍糧外有大麥六萬石欲開倉官糶以濟貧民從之堯頴大水民飢所有倉儲及永城倉度支給軍食一年外遣使減價出糶顯德元年命朝臣杜暉等五人往潁亳濮永城固河口開倉減價出糶四年遣使臣于勣

州開倉賑飢民又于城內煮粥以救之六年命廬州開倉出陳麥以糶蓋克復後民多阻飢故廉價以惠之濠州上言准宣出糶省食陳麥以利飢民詔楚州煮粥以救飢民和州壽州並開倉賑之是年淮南飢命以米貸之或曰民貧恐不能償上曰民猶子也安有子倒懸而父不爲解者安責其必償也

論曰三代賑貸之法不著于經所謂國服爲之息者特新莽之事康成一人之說先儒固有從而疑之者矣自漢唐以來有賑有貸詳見于諸帝之詔令而史亦纖悉而備書之顧其所謂貸者將亦有二分之息如康成之說與其追而償之也或亦有簿書期會官吏胥卒爲之

督索與史文缺略其世又遠後人無從而推知也獨周世宗之事許民貸而不責償史冊褒美以爲後法而宋胡寅氏推極責貸之流弊而以世宗所爲幾于三代王者之政蓋垂死之民顧目前而不計久遠見其貸之易也方以爲德及其償之難也反以爲怨追呼之擾累及鄉鄰鞭撻之慘損其膚血世宗惟憂其如此也是以一切推而與之其言曰民猶子也焉有子倒懸而父不爲解者乎大哉仁人之言雖謂利溥萬世可矣五代亂世其君如世宗之賢固不可多得使其生當漢唐盛時縱不能與文景貞觀比隆亦豈出永平開元之下哉

荒政考

歷代荒政

宋建隆三年遣使賑貸揚泗飢戶部郎中沈義倫使吳越還言揚泗飢民多死郡中軍儲尙餘萬斛儻以貸民至秋收新粟公私具利有司沮之曰若來歲不稔孰任其咎義倫曰國家以廩粟濟民自當召和氣致豐年甯憂水旱耶此當斷自宸衷上從之三月詔賜沂州飢民種食又詔賑宿蒲晉慈隰相衛州飢乾德元年澶滑衛魏晉絳蒲孟八州飢命發倉賑之開寶四年劉鋹平詔廣南州縣人戶長吏量行賑貸豐稔

日只納元數六年曹州飢漕太倉米二萬石賑之七年河中府飢賑粟三萬石八年平江南詔出米十萬石賑城中飢民太平興國八年以粟四萬石賑同州飢端拱二年以太倉粟貸京畿飢民淳化元年京師貴糴遣使開廩減價分糶二年詔永興鳳翔同華陝等州歲旱以官倉粟貸之人五斗仍給復三年五年命陳堯叟等往宋亳陳穎等州出粟貸飢民每州五千石及萬石咸平二年江浙發廩賑飢是歲江浙廣南荆湖旱嵐州春霜害稼分使發粟賑之四年河北飢發廩賑之五年遣中使詣雄灞瀛莫等州爲粥以賑飢民兩浙提刑鍾離瑾言百姓缺食官設糜粥民競赴之有妨農事請下轉運司量出米賑濟家得一斗從之大中祥符元年夏州飢請

易粟幽州早求市麥種並許之二年賜秦州被水民粟人二
斛發廩賑鳳州水災五年江淮兩浙旱帝慮水田不登遣使
就福建取占城稻三萬斛分給三路爲種擇民田高仰者蒔
之蓋早稻也內出種法命轉運使揭榜示民京城河北淮南
飢減直糶穀以濟貧民六年詔淮南給飢民粥麥登乃止七
年發粟賑儀州飢九年延州蕃部饑貸以邊穀八月令江淮
發運司留上供米五十萬以備飢民天禧元年詔賑災發州
郡常平倉是歲諸路蝗民飢鎮戎軍風雹害稼詔貸種糧發
廩賑之又詔災傷州以常平倉出糶濮州侯日成言本州富
民多儲蓄乞差使臣與通判點檢量留一年支費餘悉令糶
有旨勸誘出糶不得擾富民令作淖糜濟懷衛流民二年諭

京東官吏安撫飢民又命諸路賑以淳廩先貸種糧勿收四
年發唐鄧八州常平倉賑貧民又賑蕃部及秦隴京城穀貴

減直發常平倉

張詠知益州以地狹游手者眾遇水旱必艱
食時斗粟值錢三十六乃按諸邑田稅如其

價歲折米六萬斛至春籍城中民計口給券俾如元
價糴之奏爲永制後七十餘年米甚貴而民無飢色乾興元

年蘇湖秀州民飢貸以廩粟天聖三年晉絳陝解州飢發粟

賑之四年詔京東西河北淮南平穀價發米六十萬斛貸畿

內飢民六年鞠詠爲三司鹽鐵判官河北京師旱飢請出太

倉米十萬石賑飢民七年鍾離瑾爲河北安撫使詔所至發

官廩以賑其被溺之家存三口者給錢二千不及者半之溺

死不能斂者爲瘞埋所部官吏貪暴不能存恤者奏劾之明

道元年詔漢陽軍發廩賑飢民二年詔發運使以上供米百

萬年江淮飢民景祐元年發江淮漕米賑京東飢民詔開封府諸縣作糜粥以濟饑民諸災傷州軍亦如之二年鎮戎軍饑貸弓箭手粟麥六萬石四年越州水賜溺民家錢有差寶元二年出內庫銀四萬兩易粟賑益梓利夔路饑民慶曆元年發廩粟減價濟京城民四年陝西穀貴令轉運司出常平倉粟減價出糶又出奉宸庫銀三萬兩賑之八年河北京東西大水饑人相食詔出三司錢帛賑之流民入京東者不可勝數知青州富弼擇所部豐稔者五州勸農出粟得十五萬斛益以官廩隨所在貯之擇公私廬舍十餘萬區散處其人官吏自前資待闕寄居者皆給其祿使卽民所聚選老弱者廩之山林河泊之利可取以爲生者聽流民取之官吏皆

書其勞約為奏請以次受賞五日輒遣人以酒肉糧飯勞之
 人人為盡力及流民將復業又各以遠近受糧凡活五十餘
 萬人募為兵者又萬餘人前此救災者皆聚民城郭中煮粥
 食之饑民聚為疾疫及相蹈藉死或數日不食得粥皆僵仆
 名為救人而實殺之粥所立法簡便天下傳以為法時知鄆
 州劉夔亦發廩賑饑民全活者眾盜賊衰止賜書褒獎詔三
 司以江淮漕米給河北州軍又出內藏錢帛賜三司買粟以
 濟流民曾鞏救災議曰河北地震水災縣城郭壞廬舍百姓
 暴露乏食主上憂憫下緩刑之令遣持循之使思甚
 厚也有司建言請發倉廩與之粟壯者人日三升幼者人日
 一升主上不旋日而許之賜之可謂大矣遭非常之變者必
 有非常之恩然後可以賑之今百姓暴露乏食已廢其業矣
 使之相率日待二升之廩于上則其勢必不暇平佗為以中
 戶計之戶為十人壯者六人月當受粟三石六斗幼者四人
 月當受粟一石二斗率一月月當受粟五石難可久行也今

被災者十餘州州以二萬戶計之中以上及非災害所被不
仰食縣官者去其半則仰食縣官者爲十萬戶當用粟五百
萬石而足何以辦此至于給授之際有淹速有均否有真僞
有會集之擾有辨察之煩厝置一差皆足致弊又羣而處之
氣久蒸薄必生疾病此皆必至之害也且流亡者已眾矣如
不可止則將空近塞之地失耕桑之民二者皆可不深念與
萬一出于無聊之地有窺倉庫盜一囊之粟一束之帛者彼
知已負有司之禁則必鳥駭鼠竄竊弄鋤挺于草茅之中以
杆游徼之吏強者既器而動則弱者必隨而聚矣不幸或連
一二城之地有枹鼓之警國家胡爲晏然而已乎然則爲今
之策下方紙之詔賜之以錢五十萬貫貸之以粟一百萬石
而事足矣何則今被災之州爲十萬戶如一戶得粟十石得
錢五千下戶常產之費平日未有及此者也彼得錢以完其
居得粟以給其食則復其業而不失其常生之計與專意以
待二升之糜于上而勢不暇乎他爲豈不遠哉由有司之說
則用十月之費爲粟五百萬石由今之說則用兩月之費爲
粟一百萬石况貸之于今而取之于後足以賑其艱乏而終
無損于儲蓄之實所費者錢五鉅萬貫而已又無給授之
弊疾癘之憂民不去其故居則有樂生自重之心各復
其業則勢不暇乎他爲雖驅之不去誘之不爲盜矣

出廩米減價以濟畿內貧民先是江東大饑運使楊紘發義

倉以賑之吏欲取旨紘謂吏曰國家置義倉本慮凶歲今須

旨而發人將殍死上聞而褒之

環慶大飢帥守范純仁欲發常平封貯粟麥賑之州郡官

皆不欲曰常平擅支罪不赦否則須奏請純仁曰人七日不食則死豈能待乎諸公但勿預吾獨坐罪可耳即發粟賑之

飢民悉得全活

皇祐元年詔河北被災民八十以上及篤疾不能自

存者人賜米一石酒一斗五年詔轉運司賑邕州貧民戶貸

米一石是時吳中大饑范仲淹領浙西諭諸守者以荒歲價

廉可大興土木于是諸寺工作鼎新又新倉廩吏舍日役千

夫監司劾奏杭州不恤荒政仲淹曰吾所以如此正欲發有

餘之財以惠貧者使工技傭力之人皆得仰食不至轉徙填

壑荒政之施莫此爲大是歲惟杭饑而不害至和二年出米

京城門下價以濟流民嘉祐元年賜河北流民米死者賜其

家錢有差貸災民麥種三年賑河北災民又詔廣濟河溢原武縣河決遣官賑恤被水害者四年遣官賜孤窮老疾錢饒縣委令佐爲糜粥賑飢諫官吳及言春秋時同盟之國有救患分災之義秦飢晉閉之糴春秋誅之今州郡各專其民擅造閉糴之令一路飢則鄰路爲之閉糴一郡飢則鄰郡爲之閉糴也。子春秋之間豈聖朝子育兆民之意于是詔閉糴者以違制論縉錢百萬助糴天下常平倉七年出內藏庫治平元年以上供米三萬石賑宿毫二州水災戶四年河北旱民流入京師待制陳薦請以糴使司陳粟貸民戶二石從之御史中丞司馬光上疏請擇公正之人爲河北監司使察災傷州縣守宰不勝者易之賑濟州縣之民斗斛數少

不能周徧者且據版籍先從下等次第給之

又議賑濟制子日國家于未流

移之前早行賑濟則比屋安堵官所費少而民實受賜若于既流移之後方散米煮粥以有限之儲蓄待無窮之流民徒更聚而餓死官費多而民無所濟然能使民不流移者全在本縣令佐得人乞令提點刑獄司指揮逐縣令佐體量人戶有闕食申知上司及本州不候回報即行賑貸仍據五等人戶逐戶計口出給歷頭大人日給二升小兒一升或五日或十日或半月一次齋歷頭詣縣請領縣司亦置簿照會若本縣米穀少先從下戶出給歷頭有餘并及上戶候夏秋成熟據簿歷上所貸過糧熙甯元年貸河東飢民粟二年遣使賑隨稅送納更無利息

濟河北流民七年發常平米賑河陽飢民又以米十五萬石

賑河北西路災傷京師置場給流民米詔浙西路提舉司出

米賑常潤州飢八年洮西安撫司以歲旱請爲粥以食羸戶

程頤賑濟論不制民之產無儲蓄之備飢而後發廩以食之廩有竭而饑者不可勝濟也今不暇論其本且救目前之死亡惟有節用所及者廣今時州縣賑飢或給之米豆或食之粥飯來者與之不復有辨穀貴之時何人不願得食倉廩既

竭則殍死者在。前無以濟之矣。故飢者使之免死而已。非欲其體肥也。當擇寬廣之處宿戒。使晨入至巳。則闔門不納。午而後與之食。申而出之。給米者午卽出。日得一食。則不死。其力自能營一食者。皆不來矣。七之不擇而與者。當活數倍之多矣。凡濟飢。當分兩處。官作稀粥。早晚兩給。勿使至飽。俟氣稍完。然後一給。官員親嘗。恐生及入石灰。不給。浮浪游手。無此理也。平日當禁游惰。至其飢餓哀矜之一也。詔發運司體實淮南江東兩浙米價。州縣所存上供米。毋過百萬石。減直予民。斗錢勿過八十。曾鞏。越州救災記。熙甯八年夏。吳越大旱。知越州趙公。有錢倉粟。可發者。幾何。富人溝防。構築可饑民。使治之者。幾所。庫粟。書于籍者。其幾。具存。使各書以對。而謹其備。州縣吏錄民之孤弱。老疾。不能自存者。二萬一千九百餘人。以告故事。歲廩窮人。當給粟三千石。而止。公欲富人。所輸及僧道士食之。羨者。得粟四萬八千餘石。佐其費。使自十月朔。人受粟。日一升。幼小半之。憂其眾相蹂也。使受粟者。男女異日。而人受二日之食。憂其且流亡也。于城市郊野。爲給粟之所。凡五十有七。使各以便受之。而告以去其家者。勿給。計官爲不足用也。取吏之。不任職。而寓于境者。給其食。而任以事。不能自食者。

有是具也能自食者爲之告富人無得閉糶又爲之出官粟五萬二千餘石平其價于民爲糶粟之所凡十有八使糶者自便又備民完城四千一百支爲工三萬八千計其備與錢又與粟再倍之民取息錢者告富人縱子之而待熟官爲責其償棄男女者使人收養之 又詔京東轉運提舉司發常平錢省倉米等

給散與孤貧人戶元豐元年詔濱棣滄三州被水民以常平

糧貸之青齊淄三州給流民食

齊州飢河北流民道齊境不絕晁補之請粟于朝得萬斛

爲流者給舍次具器用人既給則日給廩粥藥物躬臨治之凡活數千人 帝曰賑濟之法州縣不

能舉行夫以政殺人與刃無異今出人一死罪有司未嘗不力爭至于凶年飢歲老幼轉死溝壑而在位者殊不恤此出于政事不修而不知務也王巖叟上疏言祖宗賑濟舊法災傷無分畝之限人戶無等第之差皆得借貸令隨稅納元數而已未嘗有息其後刻薄之吏陰改舊法必待災傷

荒糶七分以上方許貸借而第四等以下方免出息殊非朝廷本意三等而上均爲赤子均被天災豈容因災偏令出息

所得甚少所損實多乞復如舊法指揮施行二年滄州飢發

倉粟賑之

蘇頌乞糶官米濟民疏存恤之法莫先于平物價欲物價之平莫若官爲糶給望特降朝旨流民所

聚州縣糶將上供或軍糧米斛比市直量減分數估定價例將來更不添長專差強幹官置場出糶候流民歸業日卽罷收到價錢委轉運司和糶斛對充數如此比四年詔河東路

之出粟賑濟所施寡而所惠博淮朝廷垂意提點刑獄劉定專賑被水民七年伊洛溢河決元城遣使賑

恤賜溺死者家錢

曾鞏判越州歲飢前期諭縣屬召富人使自實粟數得十五萬石視常平價稍增以

與民民得從便受粟粟價自平又出粟五萬石貸民爲種糧使隨賦入民賴以不乏哲宗元祐六年知

杭州蘇軾言浙西二年諸郡災傷今歲大水杭州民死者五

十餘萬蘇州三十萬乞令轉運司約度諸郡合糶米斛數目

下諸路封樁及年計上供赴浙西諸郡糶賣詔賜米百萬斛
錢二十餘萬緡賑濟災傷紹聖元年詔振京東河北流民貸
以穀麥種諭使還業是歲京師疫洛水溢太原地震河北水
發京都粟賑之時耀州大旱野無青苗畢仲游先民之未飢
揭榜示曰郡將賑濟且平糶若干萬石諭無
出境民皆安堵已而果艱食乃出粟以賑且平糶以給之民
當徒就食者十七萬九千口發粟不及萬石以民粟糶之家
給人足無
一人逃者崇寧四年蘇湖秀三州水賜乏食者粟大觀元年

秦鳳早京東水河溢遣官賑濟貸被水戶租三年江淮荆浙
福早秦鳳階成飢發粟賑之史臣曰宋之治本于仁厚賑貧
恤患之意視前代爲切至諸州歲歉必發常平惠民諸倉粟
或平價以糶或貸以種食或置場賑給無分于主客戶不足
則遣使馳傳發省倉或轉漕粟于他路或募富民出錢粟酬

以官爵勸諭官吏許書歷爲課若舉放以濟貧乏者秋成官爲理償又不足則出內藏或奉宸庫金帛糶祠部度僧牒東南則畱發運司歲漕米或數十萬石或百萬石濟之民之流亡者關津無責渡錢道京師者諸城門販以米所至舍以官第或寺觀爲淖糜食之或人日給糧可歸業者計日併給遣歸無可歸者或賦以閑田或聽隸軍籍或募少壯興修工役老疾強弱不能存者聽官司收養水災州縣具船楫拯民置之水不到之地運薪糧給之因飢役若厭溺死者官爲埋祭賜其家錢粟京師苦寒或物價翔踊置場出米及薪炭裁其價予民前後率以爲常蝗爲害及募氏撲捕易以錢粟蝗子一升至易救粟三升或五升詔州郡長吏優恤其民間遣內

侍存問戒監司俾察官吏之老疾罷悞不任職者初建隆四年詔州縣興復義倉歲收二稅石別收一斗貯以備凶歉平廣南江南輒詔賑其飢其勤恤遠人德意深厚太宗恭儉仁愛諄諄勸民務農重穀毋或妄費是時惠民所積不爲無備又置常平倉乘時增糴惟恐其不足眞宗繼之益務行養民之政于是推廣淳化之制而常平惠民倉殆遍天下矣仁宗英宗一遇災變則避朝變服損膳徹樂恐懼修省見于顏色惻怛哀矜形于詔旨慶歷初詔天下復立義倉嘉祐二年又詔天下置廣惠倉使老幼疾貧者皆有所養神宗卽位河北諸路水旱薦臻兼發糴便司廣惠倉粟以賑民熙甯二年賜判北京韓琦詔曰河北歲比不登水溢地震方春東作民糶

老幼棄田廬日流徙于道中夜以興慘怛不安其經制之方
聽便宜從事有可以左右吾民者宜爲朕撫輯而賑全之母
使從時以重民困而王安石秉政改貸糧法而爲借助移常
平廣惠倉錢斛而爲青苗皆令民出息言不便者輒得罪而
民遂不聊生又詔賣天下廣惠倉田自是先朝良法略盡哲
宗雖詔復廣惠倉旣而章惇用事又罷之賣其田如熙甯法
常平量畱錢斛不足以供賑給義倉不足又令通一路兌撥
於是紹聖大觀之間直給空名告敕補牒賜諸路政日以墮
民日以困而宋業遂衰

建炎二年禁江浙閉糴三年出米十萬斛卽杭秀常湖州平
江府糶濟東北流寓之人紹興十三年賑淮南飢民仍禁遏

羅十八年給被災流民春耕費二十八年夏浙東西田損于風水在法水旱及七分以上者賑濟詔自今及五分亦賑之二十九年命江湖浙西五漕司增價糴米二百二十萬石赴沿江十郡以備賑貸三十一年雪寒民多艱食詔臨安府城內外人給錢二百米一斗及柴炭錢輔郡之民令諸州以常平錢賑之隆興二年久雨出內庫白金四十萬兩糶米賑貧民乾道三年臣僚言富家放貸約米一斗秋成還錢五百其時米價既平糶四斗始克償之農民重困詔借貸米穀只還本色利不過五分四年降僧牒百道付建甯府戶部降米五千石賑衢州飢荆南府僧牒二百道衢州一百道饒信米各三萬石雷州水賜十道詔諸路運司所屬災傷處各選清強

官盡行檢放或不實不盡有虧公私被差官并所差不當官
司並重譴其被水甚處監司守臣條具存恤事件聞奏知溫
州趙與可以支常平錢并係省錢各五百貫賑給被災人戶
自劾上曰國家積常平米正爲此也可赦罪五年敕閩中艱
食朕甚念之向聞諸處賑濟止及城郭不及鄉縣甚爲未均
七年饒州旱措畫義倉米八萬石撥附近州縣義倉五萬石
截畱上供米二千石立賞格勸諭出粟淳熙二年詔諸路常
平司每歲秋成之際取所部郡縣豐歉各及幾分有合賑糶
處措置運移預期審度施行三年賑淮東飢四年貸隨郢二
州飢民米七年姚述堯進對今歲早傷賑恤之政當務寬大
上曰國家儲蓄本備凶歲捐以予民朕所不惜八年久雨貸

負民稻種錢詔度會子二十二萬併浙東路常平義錢內支

一十萬貫付提舉朱熹措置賑糶

朱子與建甯諸司論賑濟

于冬前差船般運免至冬後與民間般載稅米互有相妨或
致延滯一廣南最係米多去處常歲商賈轉販舶交海中今
欲招邀合從兩司多印文勝發下福州沿海諸縣優立價直
委官收糶自然輻輳然後卻用溪船節次津般前來建甯府
交卸一般運廣米須得十餘萬石方可濟用合從使府兩司
及早撥定本錢選差官員使臣或募土豪給與在路錢糧令
及冬前速到地頭趁熟收糶潮州與本路界相近往回別
無疏虞卽與支賞約運到米一千石支錢三十貫充賞其糶
到米數最多之人仍與別議保奏推賞施行一上件福廣米
既到府城卽城下居人自無闕食之理不須遇有招邀上溪
般米反致鄉村匱乏將來卻煩官司般米賑濟勞費百端今
合先次出榜曉諭諸縣產戶寺院除日逐出糶不得閉糶外
每產錢一貫椿米三十石省禾亦依此紀數兩貫以下不椿
委社首遍行勸諭親自封椿開具本規椿管米數及所椿去
處限十一月內申縣祇備覆實不得輒徇顏情虛申數目及
妄挾怨仇生事騷擾其社首家禾卽委隅官封椿一鄉下有
外里產戶等寄莊卽仰社首及本處居人指定經官陳說封
椿十分之七一鄉下有產錢低小而停積禾米之家仰鄰保

重立罪賞陳告亦與量數封榜十分之五並依前法一上戶
有顯于合榜數外別行請糶之人許具實數經縣自陳收附
出糶量行注賞一所榜禾米更不預定價直將來隨鄉原高
下量估平價出糶不使太貴以病細民亦不使太賤以虧上
戶一所榜禾米自來年正月爲始以十分爲率至每月終卽
給一分還元榜產戶自行出糶直至稍覺民飢卽據見數五
日一次差隔官監糶大人一斗婦人七升小兒四升如至六
月中旬民間不甚告飢卽盡數給還產戶自行出糶一府城
縣郭及鄉村居民合糶禾米之家合預行括責取見戶口實
數給見合用米數及將來分定坊保給關收糶庶免欺弊大
人婦人小兒逐戶分作三項一上戶自有蓄積軍人自有衣
糧公吏自有粟祿市戶自有經紀工匠自有手作僧道自有
常住並不在又詔去歲江浙湖北淮西旱傷處已行賑糶其
收糶之限

賑寡孤獨貧不自存無錢收糶者濟以義米九年詔江浙兩

淮旱傷州縣貸民稻種計度不足者貸以椿積錢朱子乞給

紹興府去歲早傷爲甚衢婺州爲次遂那撥錢發下紹興府
及下衢婺兩州諸縣借置給借今欲依鄉俗體例各請田主
每一石地借與租戶種穀三升候收成日帶還不得
因而收息如有少欠官司專與催理不同尋常債負十年江

東憲臣尤袤言東南民力凋弊中人家無數月之儲前年旱傷南康飢民一十二萬二千有奇興國飢民七萬二千有奇祖宗盛時荒政著聞者莫如富弼之在青州趙抃之在會稽當時已是非常之災其實青州一路飢民止十五萬箴及南康一軍之數會稽大郡飢民纔二萬二千以興國較之已是三倍至于賑贍之米弼用十五萬抃用三萬六千今江南公私合爲米一百四十二萬去歲江西賑濟興國一軍除民間勸誘所得出于官者七萬視青州一路會稽一郡費相倍徙國家水旱之備止有常平義倉頻年旱暵發之略盡今爲備之計惟多出緡錢廣儲米斛而已十一年福建諸郡旱賜米二十五萬石賑糶一萬石賑貧民十四年出四川椿積米

貸濟金洋州及關外四州飢民命臨安府募民出米賑濟又
賜度牒一百道米四萬五千石備賑紹興府飢紹熙四年出
米七萬石賑江陵飢民慶元元年歲凶百姓飢病詔使者守
令與朕分寄而共憂也乃涉春以來聞一二郡老稚乏食去
南畝捐溝壑咎安在耶豈賑濟不盡及民歟得粟者未必飢
飢者未必得歟偏聚于所近不能均濟歟官吏視成而不自
省歟其各恪意措畫務使實惠不壅嘉泰四年詔兩淮荆襄
諸州荒歉奏請不及者聽先發廩以聞開禧二年發米賑濟
貧民嘉定元年出安邊所錢百萬緡命江淮制置大使司羅
米賑飢民二年命兩淮轉運司給諸州民麥種發米十萬石
賑兩淮飢民三年久雨發米賑貧民七年詔浙東提舉司發

常平米賑災傷州縣八年左司諫黃序奏雨澤愆期地多荒
白請下兩浙兩淮江東西等路凡耕種失時者並令雜種主
無分其地利官無取其秋苗庶農民得以續食官免賑救之
費從之十月詔浙東提舉司發米十萬石賑濟貧民十五年
發米賑臨安府貧民十六年道州民饑詔發米賑之又詔于
楚州所儲米撥二萬濟山東西十七年知廣德軍耿秉田因
歲歉發倉賑濟活飢民萬餘自劾上聞賜璽書褒異紹定元
年知潭州曾從龍奏州縣賑民之法有三曰濟曰貸曰糶濟
不可常惟貸與糶爲利可久今撥緡錢一千萬有奇分下潭
州十縣委令佐糶米置惠民倉乞比附常平法從之四年詔
出封樁庫緡錢三十萬賑臨安貧民五年陰雨詔出豐儲倉

米五萬石紓民食臣僚奏戒飭諸道常平使者歲覈州縣豐
歉分數或災傷重處卽與賑恤不許隱蔽違者罪之六年何
處久奏乞申飭諸道轉運司嚴飭所部州縣不許遏糴如歎
郡招誘客販委官告糴仍具數上之朝廷其阻糴苛稅者御
史臺劾奏從之淳祐十年十月詔被災民隨處發義倉賑之
十二年諭輔臣嚴州水勢可駭移撥之米當賑濟不當賑糴
謝方叔奏備發台多漂蕩宜一體救恤寶祐元年溫台處三
郡大水詔發豐儲倉米并各州義廩賑之開慶元年婺州大
水發義倉米賑之咸淳元年久雨京城減直糶米三萬石自
是米價高卽發廩平糶以爲常又發錢二十萬賑在京民六
年十月詔台州發義倉米四千石發豐儲倉米三萬石賑遭

水家七年發屯田租穀十萬石賑河州無爲鎮巢安慶諸州
飢六月諸暨縣大雨暴風雷電發米賑遭水家紹興府飢賑
糧萬石以諸路義米百一十二萬九千餘石減價發糶八年
紹興府六邑水發米賑之史臣曰高宗南渡民之從者如歸
市既爲之衣食以賑其飢寒又爲之醫藥以救其疾病紹興
以來歲有水旱發常平義倉或濟或糶或貸如恐不及然當
艱難之際兵食方急乃以爵賞誘富人相與補助亦權宜不
得已之策也婺民有遏糶致盜者詔閉糶者斷遣殿中待御
史周秘言發廩勸分古之道也許以斷遣恐貪吏懷私善良
被害望戒守令多方勸諭務令樂從或有擾害提舉司劾奏
從之是歲潼山守臣景興宗廣安軍守臣李瞻果州守臣王

隲漢州守臣王梅活飢民甚眾前吏部郎中馮楫亦出米以助賑給興宗升一職贈馮梅楫各轉一官十年通判婺州陳正同賑濟有方下其法諸路孝宗隆興二年臣僚言諸路旱傷請以檢收展閣責之運司糴給借貸責之常平覺察妄濫責之提刑體量措置責之安撫上諭宰執曰轉運司止令檢放恐他日賑濟不肯任責虞允文奏曰轉運司主一路財賦謂之省計凡州郡有餘不足通融相補正其責也甯宗慶元元年以兩浙轉運副使沈誥言米價翔踊凡商販之家盡令出糴而告藏之令設矣嘉定末真德秀帥長沙行社倉凶年飢歲人多賴之然事久而弊或移用而無可給或拘催無異正賦良法美意胥此焉失寶慶三年監察御史汪剛中乞申

嚴遏糴之禁凡兩浙江東西湖南北州縣有米處並聽販鬻流通違許被害者越訴官按劾吏決配從之端平元年臣僚奏建陽邵武羣盜嘯聚變起於上戶閉糴若專倚兵威以圖殄滅恐人懷等死之心附之者日眾欲望朝廷厲兵選士盪定已竊發之寇發粟賑飢懷來未從賊者之心此成周荒政散利除害之說也咸淳二年監察御史趙順孫言今日急務莫過于平糴乾道間郡有米斗直五六百錢者孝宗聞之卽罷其守此今日所當法者今粒食翔踊市井之間見楮而不見米富家大姓所至閉廩是以糴價愈高而楮價陰減陛下念小民艱食發常平義倉然爲數有限安得人人而濟之願課官吏使之任牛羊芻牧之責勸富民使之無秦越肥瘠之

視糶價一平則楮價不輕物價不重矣

遼統和十五年發義倉粟賑南京諸縣民開泰元年詔年穀不登發倉以貸又詔百姓徭役煩重則多給工價田園蕪廢者給牛種太康元年南京飢出錢米賑之大安二年出粟賑遼州貧民賜興聖積慶二宮貧民九月發粟賑上京中京貧民十一月出粟賑乾顯成懿四州貧民三年出錢粟賑南京貧民發粟賑中京飢詔出戶部司粟賑諸路流民及義州之飢賜中京貧民帛賜隈烏古部貧民帛出雜帛賜興聖宮貧民壽隆六年出絹賜五院貧民

金天會二年詔發甯江州粟賑泰州民被秋潦者大定三年賑山西路猛安穆昆貧民給六十日糧九年以大名路諸猛

安民戶艱食遣使發倉廩減價出之十七年賑東京婆速曷
速館三路尙書省奏三路粟不能周給上曰朕嘗語卿等豐
年廣糴以備凶歉卿等皆言天下倉廩盈溢今欲賑濟乃云
不給可于鄰道取之以濟二十一年上聞劄平瀨等州民乏
食命有司發粟糴之貧不能糴者貸之有司以貧民恐不能
償止貸有戶籍者上聞之更遣人閱實賑貸前所遣官皆論
罪漁陽令夾谷移里罕司候判官劉居漸以賑貸止給富戶
各削三官通州刺史郭邦傑奪俸三月中都大水令都城減
價以糴二十九年詔有司諸處或有飢饉令總管節度使或
提刑司先行賑貸然後言上明昌五年上聞米價騰踊而官
運至者有餘減直以糴六月勅宰臣飢饉之地減價糴之而

貧民無錢何以得食其議賑濟省臣以爲關食州縣一年當賑貸二年乃賑濟如民實無恆產者雖應賑貸亦請賑濟上命間隔飢荒之地可以辦錢收糴者減價糴之貧乏無依者賑濟承安元年上以百姓艱食詔出倉粟十萬石減價以糴泰和五年山東闕食賜錢三萬貫宣宗興定元年單州雨雪傷稼遣官諭農民改蒔秋田官給其種延州原武縣兩雹傷稼詔如之發上林署粟賑貧民貞祐二年宣宗南遷聞汴京穀價踊貴慮扈從人至則愈貴問宰臣何以處之參知政事高汝礪曰物價低昂朝夕或異諸路之人輻湊河南糴者既多安得不貴若禁止之有物之家皆閉而不出商旅轉販亦不復入城則糴者益急而貴益甚矣今少而難得者穀也多

而易致者鈔也當多方開誘務使出粟更鈔則穀價自平上

從之

候肇傳貞祐四年河北大飢肇上言曰今河朔飢甚人至相食翻滄等州斗米銀十餘兩殍殮相屬伏見沿河

上下許販粟北渡然每石官糴其入彼商人非有濟物之心特利其厚息而已利既無有誰復爲之昔晉飢秦輸之粟秦飢則晉閉之糴千古議之今河朔之民皆陛下赤子忍坐視其死而不救致人心惟危臣恐弄兵之徒得以藉口而起願正其糴縱民輸販爲便詔行之

元中統三年濟南飢賑糧三萬石又以課銀百五十定濟甘

州貧民四年以錢糧幣帛賑東平濟河貧民鈔四千定賑諸

王只必帖木兒部貧民至元二年以鈔百定賑闕闕出部軍

詔亦卽納新附貧民給牛種及糧

八年賑西京路急遞鋪兵卒十二年濮州

等處飢貸糧五千石十六年以江南所運糯米不堪用者賑

貧民十九年眞定飢賑糧兩月二十年以帛千疋鈔三百定

賑水達達地貧民二十二年都護府言合刺禾州民飢戶給牛二頭種二石二十三年大都屬郡六處飢賑糧三月二十四年以陳米給貧民又以糧給諸王阿只吉部貧民大口二斗小口一斗幹端民飢賑鈔萬定二十五年尙書省言近江淮飢命行省賑之吏與富民爲好多不及貧者今杭秀湖蘇四州大水民鬻妻女易食請輟上供米二十萬石審其貧者賑之帝是其言二十六年京兆旱以糧三萬石賑之又賑左右翼屯田蠻軍及月兒魯部貧民糧各三月二十八年以去歲隕雪害稼賑宿衛士怯憐口糧二月以飢賑徽州溧陽等路民糧三月三十一年復賑宿衛士怯憐口糧三月元貞元年諸王阿難答部民飢賑糧三萬石又以糧一千三百石賑

龍興府飢民二千石賑千戶滅禿等軍遼陽民飢賑糧二月
大德元年以飢賑遼陽水達達等戶糧五千石公主囊加眞
位糧二千石臨江揚州等路亦飢賑糧有差腹裏并江南災
傷之地賑糧三月二年賑龍興臨江兩路飢民又賑金復州
屯田軍糧二月四年鄂州等處民飢發湖廣省糧十萬石賑
之七年以鈔萬定賑歸德飢民九年澧陽縣火賑糧二月十
一年以飢賑安州高陽等縣糧五千石鄒州穀萬石奉符等
處鈔二千定兩浙江東等處鈔二萬餘定糧二十萬石又勸
率富戶賑糶糧一百四十萬石凡施米者驗其數多寡而授
以院務等官是年又以鈔一十四萬七千餘定鹽引五千道
糧三十萬石賑紹興慶元台州三路飢皇慶元年甯國飢賑

糧兩月

自延祐之後腹裏江南飢民歲加賑恤其所賑或以糧或以鹽引或以鈔

京師賑糶之制

至元二十二年始行南城設鋪各三所分遣吏發海運糧減

直賑糶白米每石減鈔五兩南粳米減鈔三兩歲以爲常元

貞元年京師米貴設肆三十所發糧七萬餘石糶之二年減

米肆爲十所其每年所糶多至四十餘萬石少亦二十餘萬

石至大元年增米肆爲十五所每肆日糶米百石自四年後

每年率糶五十餘萬石

北來貧民八十六萬八千戶仰食于官非久計給鈔百五十萬錠帑帛准

鈔五十萬錠命大師月赤察兒等分給之罷其粟給三年詔各處人民飢荒轉徙疾疫死亡雖令有司賑恤而實惠未偏今歲收成轉徙復業

者有司用心存恤紅帖糧大德五年始行初賑糶糧多爲

豪強巧取弗能周貧民于是令有司籍兩京貧戶置半印號

簿各書姓名口數逐月對給大口三斗小口半之其價視賑

糶之直三分減一與賑並行每年撥米二十萬四千九百餘石閏月不與焉

明洪武十八年令天下有司遇歲飢先發倉賑貸然後具奏十九年詔鰥寡孤獨無可自存者歲給米六石其孤兒有田不能自爲免差役有親戚者有司責令收養無親戚者鄰里養之無田者各給米六石鄰里親戚具孤兒名數分給有無恆產以狀來聞河南大水命贖民鬻子二十五年山東災戶給鈔五定二十六年孝感民飢或請發預備倉糧貸之太祖謂戶部曰朕常捐內帑之資付天下耆民糶備正欲備凶歉若歲荒民飢必候奏請道塗往返民之死者多矣自今天下有司先貸後奏著爲令二十七年定災傷散糧則例大口六

斗小口三斗五歲以下不與

康濟錄洪武時陝西旱飢漢中尤甚民多聚爲盜時府倉儲糧

十萬餘石知府賈震卽日發倉令民受全活者甚眾至秋大熟民悉以粟還倉上聞而嘉之

永樂二年定

蘇松等府水滄處給米則例大口米一斗六歲至十四歲六升五歲以下不與每戶有大口十口以上者止與一石其不係全災者一口借米一斗二口至五口二斗六口至八口三斗九口至十口以上四斗秋成抵斗還官七年賴川軍民缺食發廩賑貸八年戶部賑北京臨城縣飢民給糧三千七百石有奇上曰國家儲蓄豐年則斂凶年則散但有土有民何憂不足十年赦戶部河南民飢有司不以聞往往有言穀豐者若此欺罔獲罪于天其速令河南發粟賑民凡郡縣及朝廷所遣官目擊民艱不言者悉追下獄十一年上謂通政司

曰朕令來朝有司言民利病率云田穀豐稔比聞山西民乃

食樹皮草根自今境內災傷不言他人言者必罪

皇太子遇鄰縣民大

飢歲拾草實爲食太子下馬入民舍見男女衣皆百結電悉

傾頤歎曰民隱不上聞若此乎願中官賜之鈔時山東布政

石執中來迎責之曰爲民牧而視民窮如此亦動念否執中

言災荒蹙已奏免秋糧太子曰民飢且死尙及徵稅耶汝往

督郡縣速取勘飢民口數近地約三日遠地約五日宣德八

年詔軍民乏食者所在官司驗口給糧賑濟如官無見糧勸

率大戶借貸豐熟時抵斗酬還正統六年監察御史康榮奏

杭州二府歲凶米貴計官廩有二十年之積請發三十五萬

糶民從之景泰二年徐淮大飢民死者相枕籍巡撫王竑謀

救荒之術會山東河南流民猝至竑不待奏報發廣運官儲

賑之先是淮上大飢帝閱疏驚曰百姓其飢死矣後得竑奏

大言曰好御史不然飢死我百姓矣廣運倉備京師之用中
貴及戶部官主之竝欲發而主者難之竝曰民窮至此旦夕
爲盜爾不吾從脫有變吾先殺爾然後自請死主者素憚其
威許之所存活百五十八萬八千餘人他境流寓安輯者萬
六百餘家用米百六十餘萬石成化六年奏準流民歸籍者
沿途軍衛每口給糧三升其原籍無房者有司設法起草房
四間大口給糧三斗小口一斗五升每戶給牛二隻量給種
子優免糧差五年宏治元年張敷華爲湖南布政使歲飢給
粟散粥藥病掩斃出官錢修學宮徧役軍民籍爲甲伍使資
備值以業餓者二年順天河間永平等府水災渰死之家量
給米二石漂流房屋之家給米一石嘉靖元年南京兵部侍

郎席書言南畿民飢殊甚考古荒政惟作粥一法可行而世俗咸謂不便蓋緣舉于一城不知散布諸縣致四遠飢民聞風併集勢不能給相聚而死臣今總計江南北四十二州縣大縣設粥十二所中縣減三之一小減十之五約日並舉以飢來者無論多寡均粥給濟起今十一月半抵麥熟止計用米十六萬石可活人二千餘萬口戶部議行以其法頒天下二年南北二京及山東河南湖廣江西旱災戶部請畱蘇松折兌銀粳白米兩浙鹽價濟墅關鈔課等兼賑又請發太倉銀二十萬折漕米九十萬往賑從之五年湖廣災以預備倉原積八十二萬石銀四萬兩并太和山香錢銀兩賑濟七年河南災以所屬庫貯錢糧及改折兌軍米十萬石賑濟八年

山西大僚參政王尙綱上救荒八議一曰愍饑饉二曰恤暴
露三曰救貧民四曰停徵斂五曰信告令六曰推糴買七曰
謹預備八曰恤流亡戶部覆議行之十年令支火倉銀三十
萬兩賑濟陝西十一年題準凡遇賑濟軍無糧餉或父母妻
子極貧者與州縣飢民一體給放三十二年程文德疏水災
異常救災莫便于近莫不便于拘宜遣行人宣諭各州縣自
爲賑給聽便宜處置凡官帑公廩贖納勸借苟可濟民不限
制又戶部申明開納事例許就本地土納粟麥黍菽凡可救
飢皆得輸倉計值請割受官仍登計合活之數定爲等則以
憑黜陟卽撫按守巡賢否亦以是稽之制可三十四年詔發
內帑銀三萬兩賑濟飢民三十八年發太倉銀六萬兩賑勸

遘飢另發銀五萬兩給牛種

僉事林希元疏云東作方興牛種猶當處置臣召父老計立一

法無牛人戶令有牛一頭者帶耕二家用牛則與供食失牛則與均賠無種人戶令富人戶一人借與十人或二十人每人所借雜種三斗或二斗耕種時令債主監其下種不許食用收成時許債主就田扣取不許拖欠亦加其息有災傷處如臣之法

似可行也

隆慶元年霖雨壞民廬舍令五城御史以房號錢

巡按御史以贓罰銀分賑之戶給銀五錢次三錢二年詔戶

部發太倉銀二萬兩于災重處賑濟三年兩淮巡鹽御史李

學詩以鹽場水災請扣留商人正鹽納銀每引一分挑河銀

二萬兩賑恤竈丁從之萬厯九年淮鳳災發帑銀遣使分賑

張居正疏言聞所在往往閉糴災民既缺食于本土又絕望

于他鄉是激之爲變也宜禁止遏糴之令講求平糴之法聽

商民從宜糴買江南則糴于江淮山陝則糴于河南各撫按

互相關白接遞轉運不許閉遏河南直隸四府縣以臨德二倉之米平價發糶十四年袁伯修策曰賑之策一善行其賑之策六幽遐鄙屋悉仰內帑其勢易窮而悉舉州邑之庫藏贖緩急給州邑之糶者鮮不濟矣故從朝廷賑之則難從州邑賑之則易也一邑一郡豈無豪貲財好施與者故令上賑之則難令民自相賑則易也里之厚貲者捐若而百則賜綽楔旌之若而千則爵之若而萬則厚爵之富民有不竭蹶以趨者乎故繩之使賑則難勸之使賑則易也幽遠小民去城邑百里晨起裹糧蹙蹙趨城胥吏猶持其短長非少賂之弗得受賑得不償失柰何宜令耆民廉平者偕里之富而好施者臨其聚落招給焉平有賞私有罰蔑不暨矣故移民就食

則難移食就民則易也夫珠不可衣玉不可食粟米乏絕之處人有抱璧以殞者即得州邑及貧戶之賑而操金貲易轉

移尚艱故使民貸粟則難官轉貸而給之猶易十六年吳中

大荒發太僕寺馬價及南京戶部銀三十萬兩命戶科楊文

舉賑濟有司設廠煮粥周孔教云賑糶法有三有坊郭之糶宜多擇諸城門相近寺院及寬廠民

居貸國于其中不限時日零細糶之糶米計升多不過一斗糶穀不過二斗如奸牙市虎有借倩粧粉之弊出首者重賞

弊自革有鄉村之糶宜行保甲之法間月而糶之先一月出示將有災之鄉保限次月某日某保排定日期先隔一日一

糶以防雨雪壅滯之患每月許糶三石多則五石若通水處當以舟就水次糶之糶價俱比時價減少愈少愈善富人強

奪貧人之糶用張詠連坐之法一家犯罪十家皆不許糶二十二年御史鍾化民河南賑

荒垂危之人賑粥有願惜體面散銀賑之著州縣官親放移

官就民貧民領得錢穀或里長豪惡要抵宿負者以劫論出

首者賞其銀正印官監視戰警逐封加印立冊期日分給差廉能官不時掣封科驗

論曰古之爲吏者以災爲憂後之爲吏者以災爲幸天下有水旱之變國家之大憂也勢不得不散其利于民而後吾得因緣乾沒目爲已資故君之賑者名也吏之盜者實也薪廩之供不可以不厚車馬之費不可以不豐僕丁之需索徒從之犒賞多其名目使人不可究詰而隱漏者尙不在是數焉故出于官者十入于民者三而吏乃據有其六七甚則并其三而亦奪之矣人心之暴甚于洪水猛獸雖有堯舜之君將惡從而治之然則賑糶卽外救荒有術乎曰否雖周公立法不能不卽散

利爲先要在擇吏之賢者而授之使無至于飾空文而捐實惠則仁政孰有急于此者與今世之爲此者有二或感于公之陰德或畏殞福之報應求其能曰實心行實政者吾蓋未之見雖然猶勝于幸災曰爲利者爾